

# MIRADAS QUE CUENTAN

## Matriz de priorización de riesgos

### REGISTRO DE TALLER 3

1



Martes 9 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

# REGISTRO

## Momento I

2



Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas<sup>1</sup> que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este tercer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

En este Taller 3, se puso a prueba la herramienta 9 que es una matriz de priorización de riesgos, construida a partir de la ponderación intersubjetiva de dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado de cada peligro/peligrosidad identificada por las personas que vienen participando del ciclo en Fray Bentos y su entorno.

---

<sup>1</sup> Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

## Momento II



3

### Trabajo en grupos

Explicitación de criterios y de gradientes de ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia

**Alta:** La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

**Media:** La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

**Baja:** La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado

**Severo:** Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

**Moderado:** Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

**Leve:** Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

### ❖ Grupo A

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud.		
	1.1 Humo	Alta	Moderado

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
	1.2 Perros sueltos	Alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Alta	Moderado
	1.4 Eventos de olores	Alta	Moderado
	1.5 Radiación UV	Alta	Severo
	1.6 Olas de calor	Alta	Severo
	1.7 Olas de frío	Alta	Severo
	1.8 Problemas de salud y de integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptos, floración de plátanos, por ejemplo).	Alta	Severo
2	Incendios por calefacción precaria	Media	Leve
6	Accidente de tránsito	Alta	Moderado
7	Floraciones y cianobacterias	Alta	Severo
8	Eventos extremos de viento	Media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
11	Inundación de cañadas, calles y arroyos (Laureles, La Esmeralda, sudestada provoca inundación de la calle Inglaterra)	Media	Moderado
12	Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis)	Alta	Moderado
13	Invasión de especies exóticas: gleditsia, mejillón dorado, otras	Alta	Moderado
14	Consumo problemático de sustancias	Baja	Severo
15	Desempleos (desencadenante de problemas)	Media	Severo (Desencadenantes de otros problemas)

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
16	Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
17	Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
18	Depósitos de supergas	Baja	Severo
19	Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE	Alta	Severo
20	Contaminación por falta de saneamiento	Alta	Severo
22	Tránsito de sustancias peligrosas (puente internacional)	Alta	Severo
23	Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera	Alta	Severo
24	Explotación sexual (2010-2020 > 170 % Nacional)	Alta	Moderado
25	Incendios forestales	Alta	Severo

## ❖ Grupo B

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud		
	1.1 Humo	Media	Moderado
	1.2 "Perros sueltos	Alta/muy alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Media/alta	Leve
2	Incendios por calefacción precaria	Baja	Severo
3	Olas de calor	Media	Moderado

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
4	Olas de frío	Media	Moderado
5	Radiación UV	Media	Severo
6	Accidentes de tránsito	Alta	Severo
7	Floraciones cianobacterias	Alta	Severo (turismo) Moderado (Salud)
8	Eventos extremos de viento	Baja/media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
10	Eventos de olores (desagradables)	Alta/media	Moderado
11	Inundación de calles y cañadas	Baja	Moderado/severo
12	Proliferación de vectores de enfermedades: dengue y leishmaniasis	Baja	Moderado
13	Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado)	Media	Severo
14	Consumo problemático de sustancias	Alto	Moderado
15	Desempleo	Medio/alto	Severo
16	Violencia, delincuencia	Medio/alto	Severo
17	Violencia doméstica	Alto	Severo
18	Flujo de mercancías peligrosas	Bajo	Severo
19	Instalaciones con mercancías peligrosas	Medio	Severo
20	Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes	Medio	Severo
21	Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones	Bajo	Severo

### Momento III



7

### Plenario

Se reunieron los dos grupos que estuvieron trabajando en el completamiento de la identificación de peligros, la ponderación de la probabilidad de ocurrencia de cada uno de ellos y el impacto esperado si se manifestaran ocurriendo.

Se inició el trabajo de transcribir las definiciones de uno de los grupos de trabajo para los primeros peligros, en una matriz con doble entrada, una por cada uno de los dos criterios ponderados, configurando la priorización de los riesgos en función de su aceptabilidad (inaceptable, elevado, moderado, tolerable, aceptable).

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

GRUPO A	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<b>Riesgo moderado</b> - -	<b>Riesgo elevado</b> 1.1- Afectación a la salud: HUMO 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS 1.4- Afectación a la salud: Eventos de OLORES 6- Siniestro de Tránsito 12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.) 13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.) 24- Explotación sexual (¿niños, niñas y adolescentes?)	<b>Riesgo inaceptable</b> 1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS 1.5- Afectación a la salud: Radiación UV 1.7- Afectación a la salud: Olas de Frío 1.6- Afectación a la salud: Olas de Calor 1.8- Afectación a la salud: salud e integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptus, floración de plátanos, etc.) 7- Floraciones algales y cianobacterias 19- Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE 20- Contaminación por falta de saneamiento 22- Tránsito de sustancias peligrosas (Puente Internacional) 23- Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera 25- Incendios forestales
Media	<b>Riesgo tolerable</b> 2- Incendios por calefacción precaria -	<b>Riesgo moderado</b> 9- Tormentas y lluvias copiosas 11- Inundación de cañadas, arroyos (Laureles, La Esmeralda), y calles (Inglaterra por sudestada)	<b>Riesgo elevado</b> 8- Eventos extremos de viento 15- Desempleo (desencadenante de otros problemas)
Baja	<b>Riesgo aceptable</b> - -	<b>Riesgo tolerable</b> - -	<b>Riesgo moderado</b> 14- Consumo problemático de sustancias 16- Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión 18- Depósitos de supergas 17- Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión



GRUPO B	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<b>Riesgo moderado</b> 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS -	<b>Riesgo elevado</b> 7- Floraciones algales y cianobacterias (Salud) 10- Eventos de olores (desagradables) 14- Consumo problemático de sustancias	<b>Riesgo inaceptable</b> 1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS 6- Sinistros de Tránsito 7- Floraciones algales y cianobacterias (Turismo) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 17- Violencia doméstica
Media	<b>Riesgo tolerable</b> 1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS	<b>Riesgo moderado</b> 1.1- Afectación a la salud: HUMO 3- Olas de Calor 4- Olas de Frío 9- Tormentas y lluvias copiosas 10- Eventos de olores (desagradables)	<b>Riesgo elevado</b> 5- Radiación UV 8- Eventos extremos de viento 13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 19- Instalaciones con mercancías peligrosas 20- Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes
Baja	<b>Riesgo aceptable</b> - -	<b>Riesgo tolerable</b> 11- Inundación de cañadas y calles 12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.)	<b>Riesgo moderado</b> 2- Incendios por calefacción precaria 8- Eventos extremos de viento 11- Inundación de cañadas y calles 18- Flujos con mercancías peligrosas 21- Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones

El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en la próxima Actividad 4 a realizarse el martes 16/8, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

**Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:**

**[acc.riouruguay@gmail.com](mailto:acc.riouruguay@gmail.com)**

## - ANEXOS -

### ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 3

# Encuentro #3 Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al tercer encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia trabajaremos sobre **la priorización de riesgos** en nuestra comunidad según las diferentes miradas.



Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

**Fecha: 9 de agosto**

**Hora: 18:00 a 21:00 horas.**

**Lugar: Club Tulipán, Abayubá y Rivera**



ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO  
EN CIUDADES Y ECOSISTEMAS COSTEROS  
Y ANTRÓPICOS DEL URUGUAY



**sinae**  
SISTEMA NACIONAL  
DE EMERGENCIAS

## ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 3

Encuentro/Taller:

### ***Miradas que cuentan***

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

### **Destinatarios/as:**

Actores convocados a los Talleres 1 y 2, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

3

### **DINÁMICA**

#### **Momento I** (30 minutos)

##### PLENARIO (15 minutos)

- presentación
- encuadre
- participantes

#### **Momento II** (75 minutos)

##### TRABAJO EN GRUPOS

- listado de peligrosidades (15 minutos)

Iniciar la identificación de peligrosidades a partir de lo registrado en la Actividad 1 y la Actividad 2.

Indagar sobre peligrosidades que puedan no haber sido identificadas anteriormente (tránsito de camiones; mercancías peligrosas; explotación sexual de niños, niñas y adolescentes; etc.).

Explicitación de criterios y ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia (30 minutos)

**Alta:** La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

**Media:** La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

**Baja:** La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado (30 minutos)

**Severo:** Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

**Moderado:** Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

**Leve:** Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

### Momento III (75 minutos)

- PLENARIO
  - Integración del trabajo producido en grupos (ponderaciones de los dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado) (45 minutos)
  - Confección de la Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos (30 minutos)

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE del Sinae, 2019

### ANEXO III – PARTICIPACIÓN Actividad 3

Nombre y apellido	organización/institución	Contacto	Género
María Rosario Alza	CECOED	chari.alza@gmail.com	Mujer
Guillermo Bortullo	Grupo cultural Charrúa	Guibertullo@hotmail.com	Varón
José Martínez	CECOED	monchoforever1964@gmail.com	Varón
Claudio Suarez	Vecino	Maurisuarez1980@gmail.com	Varón
Valeria Oliver	Vecina		Mujer
María José Cardozo	Club Tulipán		Mujer
Silvana Nieves	Grupo cultural Charrúa	Silvananievas2440@gmail.com	Mujer
Elina Pereyra	Sociedad recreativa “la Estrella”	Elinapereyra3@gmail.com	Mujer
Fidel Lespada	Comisión de vecinos Barrio Anglo	fidellespada@gmail.com	Varón
María Laura Nogués	Caif Las Canteras	caiflascanteras@hotmail.com	Mujer
	UTEC	Belen.cardarello@utec.edu.uy	Mujer
Patricia Amarillo	IDRN	<a href="mailto:Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy">Patricia.amarillo@rionegro.gub.uy</a>	Mujer
Guillermo Santos	Club Tulipán		Varón
Fernando Silva	PNUD/Proyecto ACC	Fernando.silva@undp.org	Varón
Natalia García	PNUD/Sinae	ngarciacartagena@gmail.com	Mujer
Walter Morroni	Sinae	wmorroni@presidencia.gub.uy	Varón
Gustavo Olveyra	CND/Proyecto ACC	gustavo.olveyra@undp.org	Varón
Ruth Bernheim		ruth.bernheim@undp.org	Mujer
Karina Anzardo	IDRN/Centro de Barrio las Canteras	Ana.anzardo@rionegro.gub.uy	Mujer
Noelia Cantti	IDRN/referente de género y familia.	Noeliacantti@rionegro.gub.uy	Mujer
Mayella Gadea	Rotary/comité de medio ambiente	mayegadea@hotmail.com	Mujer
María Ingold	Udelar	mingold@litoralnorte.udelar.edu.uy	Mujer
Fabrizio Tiscornia	IDRN/Intendente interino		